

ASEAN y las potencias

*Un análisis de las relaciones con China,
Japón y los Estados Unidos
(1999-2003)*



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



Índice

	Página
I. Introducción	5
II. Marco Teórico	10
III. ASEAN: la organización	14
IV. ASEAN y las potencias	23
1. Contextualización del:	24
A. Sistema Internacional	24
B. Sistema Regional	26
C. Sistema Sub-regional	29
2. Las Relaciones de:	34
A. ASEAN-China	34
B. ASEAN-Japón	42
C. ASEAN-Estados Unidos	50
V. Conclusiones Preliminares	59
VI. Conclusiones Finales	66
VII. Bibliografía y otras fuentes de información	70
VIII. Anexo*	-1-

*comienza una nueva numeración.

Introducción



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



*"Our voices rise as one
from land to land from sea to sea
reach out to everyone (...)
Let's link our arms and stand
behold the sun has risen to
the level of our eyes (...)"*
(del Himno de ASEAN)

I. Introducción

El objeto de estudio de esta investigación es la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático o ASEAN, según sus siglas en inglés (Association of South East Asian Nations). Se trata de una organización internacional gubernamental, que agrupa actualmente a las diez naciones de la sub-región¹: Brunei, Camboya, Indonesia, Filipinas, Laos, Malasia, Myanmar, Singapur, Tailandia y Vietnam.

Cabe destacar, que la sub-región que abarca la Asociación, el "Sudeste Asiático", no es homogéneo. Las diferencias más notables se observan en torno al territorio y población, PBI e ingresos, la cultura y etnias, los regímenes políticos, entre otras cosas². Sin embargo, debido a que el presente informe no se centrará en la individualidad de los miembros de la organización, no profundizaremos en estas diferencias, haciendo referencia a ellas, sólo en caso de esclarecer la explicación. Es menester destacar, sin embargo, que a pesar de estas heterogeneidades, el Sudeste Asiático ha logrado una identidad que la diferencia de otras regiones de Asia y del mundo, y que gracias a la consolidación de ASEAN, podemos hablar de "el Sudeste Asiático", como bloque, sin con ello, perder de vista las diferencias internas.

Específicamente, en este trabajo nos centraremos en las relaciones que posee dicha organización con las dos potencias regionales en la actualidad y el hegemón: Japón, la República Popular de China³, y los Estados Unidos,

¹ A lo largo de este trabajo, se referirá como "Región" a la zona de Asia-Pacífico, abarcando ésta, el Este Asiático (tanto el norte como el sur) y las islas del Pacífico (donde se incluye a Australia); por su parte, "Sub-región" consiste en el área del Sudeste Asiático, comprendida por los actuales diez países de ASEAN.

² Ver **Anexo**. Tablas de Países Miembros de ASEAN. Pág. -23-.

³ En adelante, se hará mención de la República Popular de China, como "China".



respectivamente. Los aspectos que se tomarán en cuenta de estas relaciones son principalmente el político-estratégico, y el aspecto económico-comercial en la medida en que sea necesario para entender el primero.

Se toma como punto de partida de este informe, el año 1999⁴, debido a que es el año que marcó la culminación de un proceso: la ampliación de la organización, formando el ASEAN-10. Sin embargo, nos remitiremos a hechos anteriores (por ejemplo, la crisis económica de 1997), sin adentrarnos en ellos, en la medida en que sea necesario para clarificar nuestro análisis.

La motivación inicial que llevó a la elección del tema fue la admiración personal por los logros de este grupo de países pertenecientes al Tercer Mundo al conformar dicha organización de manera exitosa. Sin embargo, a pesar de que esta subjetividad es necesaria en el inicio de toda investigación, se tratará de proseguir de la manera más objetiva posible.

Norman Palmer⁵ sostiene que ASEAN es *"la organización más importante y vital en toda el área de Asia-Pacífico, y aún en el mundo entero"*. Sin embargo, en el momento en que afirmó esto, la economía del Sudeste Asiático estaba en pleno crecimiento, y no había indicios de que se estuviese gestando la crisis financiera de 1997. Al haber padecido esta crisis, ¿podemos seguir afirmando ello? Los países de ASEAN han logrado recuperarse de dicha crisis en poco tiempo, donde muchos creían que ASEAN sería "otra América Latina", cuando había superado, hace un tiempo, ser "los Balcanes de Asia". Esto nos permite afirmar que ASEAN es la organización regional más importante y vital en el Sudeste Asiático. Esto es claro en el aspecto económico, que, junto con el APEC (Cooperación Económica de Asia-Pacífico) han logrado que los niveles de intercambio aumentaran progresivamente.

Ming Zhang⁶ afirma que ASEAN se ha desarrollado gradualmente en una "Comunidad de Seguridad", donde la cohesión es un factor importante. La economía y su éxito contribuyeron a la formación de esta cohesión y a su integración en la economía mundial como bloque. Progresivamente los temas

⁴ El análisis comprende los cinco años que abarcan 1999-2003.

⁵ **Palmer, Norman D.:** *The new regionalism in Asia and the Pacific*. Lexington Books. Lexington, Ma., 1991.

⁶ **Zhang, Ming:** *Major powers at a crossroads: economic interdependence and an Asia Pacific security community*. Boulder Co. Lynne Rienner, 1995.



políticos también fueron incluyéndose en la Agenda, sosteniendo una política exterior activa y activista.

Sin embargo, cabe preguntarse cuál es el rol del ASEAN en el plano político-estratégico, y si posee la fuerza necesaria para contrarrestar las posibles amenazas del "gigante" asiático: China. Existe el temor de que China desplazará a los Estados Unidos y a Japón en el Sudeste Asiático. Ante esto, analizaremos con mayor profundidad, si la tendencia en las relaciones entre ASEAN y las potencias sigue este camino, o no, y a qué se debe ello.

Este trabajo pretende hacer un análisis de tipo descriptivo en torno al ASEAN y, al mismo tiempo, un análisis explicativo de las relaciones que mantiene con las potencias mencionadas. Se buscará responder a interrogantes iniciales tales como: ¿en qué medida el ASEAN como organización regional, ha podido influir en la configuración de poder de la región? ¿posee el poder suficiente como para cambiarla? ¿y si es así, de dónde proviene esta fuente de poder? ¿y si no, qué es lo que faltaría para reforzar la posición de la organización? Además, buscamos entender el rol de cada una de las potencias en la estabilidad y progreso de la sub-región, teniendo en cuenta la competencia que se lleva a cabo entre ellas, para obtener mayor influencia y poder en el ASEAN y sus miembros.

Sin embargo, debido a que en la Argentina, aún no se han realizado muchas investigaciones al respecto⁷, la revisión bibliográfica no ha resultado del todo satisfactoria. Por lo tanto, este trabajo posee además, con un carácter modesto, aspectos de tipo exploratorio que podrían ser inicio de futuras investigaciones.

De acuerdo a lo expresado, el trabajo constará de las siguientes partes:

⁷ Las investigaciones sobre el ASEAN que abundan en la bibliografía nacional, consisten en general en investigaciones sobre el proceso de integración de la organización, y comparaciones de la misma con los procesos vividos en América Latina, y sobre las posibilidades de inserción de Argentina y Latinoamérica en los mercados del Sudeste Asiático. Por este motivo, y por el alcance temporal de esta investigación, se ha recurrido a investigaciones y ensayos realizados en institutos de los Estados Unidos y del Sudeste Asiático, publicados en sus páginas web, donde tratan los temas actuales y las problemáticas más importantes de la política internacional.



- *Marco Teórico:* se detallarán las herramientas y conceptos analíticos a utilizar.
- *ASEAN, la Organización:* se describirán brevemente, la historia, el desarrollo, la ampliación, y las características de la organización.
- *Las relaciones de ASEAN con las potencias:* se explicarán las relaciones de ASEAN con China, Japón y Estados Unidos, teniendo en cuenta el contexto internacional, regional y sub-regional.
- *Conclusiones Preliminares:* expresaremos las conclusiones arribadas en torno al análisis de dichas relaciones, abarcando un análisis de la realidad del Sudeste Asiático en relación a los conceptos de la Teoría de las Relaciones Internacionales, detallados en el Marco Teórico.
- *Conclusiones Finales:* se cerrará el trabajo haciendo mención de algunas reflexiones finales respecto a la investigación.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Marco Teórico



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



II. Marco Teórico

Unilateralismo: es cuando una nación (A) naturalmente, la más poderosa, conmina y/o determina a otra (B) a hacer lo que (A) ha decidido. (B) debe hacer lo que se ha decidido, sin consultarla necesariamente ni antes, ni después ni simultáneamente (Hoyos, Rubén J. de⁸).

Multilateralismo: es un grupo de tres o más naciones independientes tomando decisiones en común sobre tópicos de interés común. (Hoyos, Rubén J. de).

Balance de poder: puede ser entendido como una distribución determinada de poder político en el escenario internacional en determinado tiempo. También se entiende como el exacto equilibrio de poder entre dos o más partes, donde, el intento de preponderancia de cualquier Estado será frenado por los demás (Haas, Ernst B.⁹).

Seguridad: aquella situación en la cual los Estados se sienten libres de amenaza militar, presión económica y coerción política, para seguir su propio camino de desarrollo¹⁰. La seguridad adquiere una multidimensionalidad, donde también empieza a tener relevancia, la seguridad ecológica o medioambiental.

Poder: *"puede comprender cualquier cosa que establezca y mantenga el control del hombre sobre el hombre. En consecuencia, el poder abarca todas las relaciones sociales que sirven a ese fin, desde la violencia física hasta el más sutil lazo mediante el cual una mente controla a otra"*¹¹. Los Estados buscan aumentar su poder, tanto como medio y como fin en sí mismo. Y dentro del poder nacional, se pueden diferenciar los siguientes elementos: la geografía, los recursos naturales, la capacidad industrial, la capacidad militar, la población, el carácter y moral nacional y la calidad de diplomacia y gubernamental¹². Pero el Realismo afirma, que el más importante es el poder militar (Morgenthau, Hans).

⁸ Hoyos, Rubén J. de: *Reflexiones Generales sobre el multilateralismo en las Nuevas Relaciones Internacionales. A propósito de un caso particular: ASEAN, el Sudeste Asiático y la Política Exterior de los Estados Unidos*. University of Wisconsin-Oshkosh. Julio, 1995.

⁹ Haas, Ernst B.: *The Balance of Power: Prescription, Concept, or Propaganda*. En *International Politics and Foreign Policy*, edited by James Rosenau. The Free Press, New York.

¹⁰ Documento A/553 de la Asamblea General de Naciones Unidas - 1988.

¹¹ Morgenthau, H.: *Política entre Naciones*. GEL. Pág. 20.

¹² Morgenthau, H.: *Op. Cit.* Pág. 131.